

А.Г. Ахмедов, Т.О. Бозиев

ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНЫМИ ОРГАНАМИ

Ахмед Гусейнович Ахмедов – доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности в органах внутренних дел, Санкт-Петербургский университет МВД России, кандидат юридических наук, доцент, г. Санкт-Петербург; **e-mail: Osnaz82@yandex.ru**.

Таулан Османович Бозиев – и.о. проректора по научной работе и инновационной деятельности, зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат юридических наук, доцент, г. Гатчина; **e-mail: boziev1975@yandex.ru**.

***Аннотация.** Статья посвящена исследованиям влияния различных факторов на оперативную обстановку в целом и внешних факторов в частности на деятельность оперативно-розыскных органов (далее – ОРО), осуществляющих противодействие экстремизму и терроризму. Предпринята попытка систематизации и анализа складывающейся оперативной обстановки в аспекте противодействия рассматриваемым опасным преступлениям в целом и факторов внешней среды, оказывающих влияние на эффективное противодействие ОРО экстремизму и терроризму, в частности.*

***Ключевые слова:** внешняя и внутренняя среда; оперативно-розыскные органы; экстремизм; терроризм; систематизация и анализ складывающейся оперативной обстановки.*

A.G. Akhmedov, T.O. Boziev

INFLUENCE OF EXTERNAL ENVIRONMENT ON OPERATIONAL SEARCH BODIES' COUNTERACTING EXTREMISM AND TERRORISM

Akhmed Akhmedov – senior lecturer, the Department of Operational Investigations in Internal Affairs Agencies, St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, PhD in Law, associate professor, St. Petersburg; **e-mail: Osnaz82@yandex.ru**.

Taulan Boziev – acting Vice-Rector for Research and Innovation, Head of the Department of Criminal Law, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Law, associate professor, Gatchina; **e-mail: boziev1975@yandex.ru**.

***Annotation.** We consider the influence of various factors on the operational environment as a whole and external factors in particular on the activity of operational search bodies counteracting extremism and terrorism. We make an attempt to systemize and analyze current operational environment from the point of view of counteracting violent crimes on the whole and external environment factors affecting effective counteraction of operational search bodies to extremism and terrorism in particular.*

***Keywords:** external and internal environment; operational search bodies; extremism; terrorism; systematization and analysis of current operational environment.*

Введение

В настоящее время существенной угрозой национальной безопасности России становятся рост международной напряженности, межэтнической, религиозной и межконфессиональной розни, террористических угроз, вводимые в отношении нашего государства санкции и контрсанкции, продолжающаяся специальная военная операция (СВО). Перечисленные обстоятельства и сложившиеся условия приводят к повышению цен на основные продукты питания, падению уровня жизни населения, росту преступности. Не снижается количество граждан иностранных государств, особенно стран СНГ, прибывающих на территорию Российской Федерации в поисках работы, особенно в крупные города (Москву, Санкт-Петербург и др.). Перечисленные негативные факторы формируют совокупность внешних и внутренних угроз безопасности России. Складываются неблагоприятные условия для жизнедеятельности населения страны в целом. Они вызывают нестабильность в обществе, обусловленную вышеизложенными факторами. Негативные процессы, в свою очередь, влияют на состояние преступности, создают существенные проблемы для общества в целом и силовых структур государства в частности. Повышенный общественный резонанс и негативную реакцию в обществе вызывают преступления террористического характера и экстремистской направленности.

В этой связи нами исследованы факторы внешней среды, относящиеся к составляющим оперативной обстановки при противодействии преступности правоохранительными органами и оказывающие или способные оказать влияние на преступления террористического характера и экстремистской направленности [11], а также благоприятные или негативные условия их предупреждения и раскрытия. К ним относятся географические, политические, правовые, идеологические, этнопсихологические, социокультурные и экономические факторы, из которых складывается оперативная обстановка.

Неслучайно К. Маркс, Ф. Энгельс писали: «В общественном производстве своей жизни люди вступают в определенные, необходимые, не зависящие от их воли, отношения – производственные отношения, которые соответствуют определенной ступени развития их материальных производительных сил. Совокупность этих производственных отношений составляет экономическую структуру общества, реальный базис, на котором возвышается юридическая и политическая надстройка и которому соответствуют определенные формы общественного сознания» [4, с. 322].

С учетом международной обстановки и экономического строя общества на современном этапе его развития нами рассмотрен вопрос о влиянии внешней среды на деятельность оперативно-розыскных органов (далее – ОРО). Тот или иной тип производственных отношений определяет характер экономического базиса. В исторической ретроспективе ученые рассматривают шесть основных типов производственных отношений, из которых сформировано шесть базисов: первобытнообщинный, рабовладельческий, феодальный, капиталистический, социалистический и современный глобалистский [12, с. 154]. Это означает, что базис выражает социальную структуру общества, его политическую надстройку и формирующиеся социальные отношения данного общества.

Сегодня, в условиях расширения глобализационных процессов, происходящих в мире и связанных с экономикой, финансами, нестабильной геополитической обстановкой, ростом международной напряженности, активизацией различных деструктивных сил, в частности террористического характера и экстремистской направленности, возрастает влияние внешней среды на деятельность ОРО. В этих условиях неотъемлемой составляющей эффективной деятельности ОРО является оказываемая на него влияние оперативная обстановка, складываемая из факторов внешней и внутренней среды. Именно влияние этих факторов необходимо учитывать при адаптации к постоян-

но изменяющимся внешним условиям в деятельности ОРО.

За последнее десятилетие, в условиях роста международной напряженности, связанной с проведением СВО, активизацией различных террористических организаций и экстремистских сообществ, санкционного давления на Россию, внешняя среда существенно трансформировалась в худшую сторону и стала более агрессивной. С началом СВО, в феврале 2022 г., ситуация еще более усугубляется. Высокий уровень неопределенности во внешней среде негативно влияет на оперативную обстановку в целом и преступления исследуемой категории в частности. Постоянное увеличение количества негативных факторов в ней, усиление взаимосвязей между ними, динамичность и скорость, с которой они изменяются, существенно усложняют процесс деятельности ОРО, направленной на противодействие экстремизму и терроризму. В таких условиях для сохранения стабильности в обществе, обеспечения правопорядка и противодействия экстремизму и терроризму ОРО вынуждены систематически отслеживать оперативную обстановку, а именно изменения внешних и связанных с ними внутренних факторов, их влияние на состояние и динамику преступности, проводить анализ их и оценку, адаптироваться к ним.

Цель исследования – выделение внешних факторов, влияющих, на деятельность ОРО в целом и оперативную обстановку при противодействии экстремизму и терроризму на современном этапе, их разграничение по уровням влияния, а также определение степени влияния на эффективную работу ОРО, направленную на противодействие данным общественно опасным противоправным явлениям.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи: установить, из каких составляющих формируется оперативная обстановка по борьбе с преступностью, в том числе в направлении противодействия терроризму и экстремизму; выделить из них внешние факторы, влияющие на организацию работы ОРО в рассматриваемом направлении; систематизировать их для определения

степени влияния на эффективность организации оперативно-розыскной деятельности для снижения поступающих угроз.

Методическая основа исследования

В процессе исследования применен комплексный подход при анализе влияния внешней среды на различные сферы внутри страны и деятельность ОРО, разрешении вопросов о влиянии внешней среды на борьбу с терроризмом и экстремизмом на основе принципов объективности, всесторонности и конкретности раскрытия актуальной проблемы. С учетом сложившейся обстановки в условиях проведения СВО в статье учтены положения и выводы, содержащиеся в международных нормативных правовых актах, конвенциях, ведомственных нормативных документах, проведенных ранее исследованиях, посвященных анализируемым проблемам.

Результаты исследования направлены на изучение и анализ факторов внешней среды, их влияния на оперативную обстановку и деятельность ОРО в сфере противодействия экстремизму и терроризму. По итогам изучения трудов отечественных и зарубежных специалистов, посвященных вопросам влияния внешней среды на внутреннюю обстановку, можно заключить, что все они основаны на анализе влияния внешней среды на внутреннюю обстановку в сфере экономики, а именно на деятельность промышленных предприятий, работающих в различных отраслях. Среди авторов, изучавших эти вопросы, представлены и отечественные, и зарубежные ученые: Т.Е. Андреева («Организационные изменения: сравнительный анализ основных концепций» [1]), Дж. Гараедаги («Системное мышление: как управлять хаосом и сложными процессами. Платформа для моделирования архитектуры бизнеса» [2]), Дж. К. Лафта («Теория организации» [3]), Б.З. Мильнер («Теория организации» [5]), З.П. Румянцева («Общее управление организацией» [9]), Н.В. Святохо («Анализ факторов, влияющих на продовольственную безопасность региона» [10]), К. Фрайлингер («Управление изменениями в организациях» [13]), Дж. Харрингтон («Совершенство управления изменениями» [14]),

З.О. Османова («Анализ факторов внешней среды, влияющих на деятельность промышленных предприятий» [7]) и др. Каждый из них провел свое исследование с различных подходов, в рамках разных предметов исследования и для предприятий различных отраслей и сфер деятельности. Но эти работы не связаны с оперативно-розыскной деятельностью и влиянием внешней среды на эффективность ОРО [7, с. 72].

Анализ влияния внешней среды на преступность в стране и, в частности, на преступления рассматриваемой категории является сложным и проведенным не в полной мере:

1. Среди внутренних и внешних факторов, влияющих на оперативную обстановку в борьбе с преступностью, впервые принята попытка, направленная на рассмотрение вопроса, связанного с раскрытием роли влияния внешней среды на оперативную обстановку в целом и преступления исследуемой категории в частности.

2. На количество регистрируемых преступлений оказывает влияние множество различных по природе и характеру факторов. Это связано с тем, что преступность в целом и преступления террористического характера, экстремистской направленности в особенности по своей природе нестабильны, ситуация динамически изменяется, как в количественной, так и в качественной характеристиках, в том числе под влиянием внешних факторов.

В этой связи, раскрывая вопрос о влиянии внешней среды на преступления экстремистской направленности и террористического характера, необходимо учитывать глобализационные процессы, которые происходят в мире. Они связаны с перемещением финансов и производства в различные регионы мира, повышением нестабильности и ростом миграционных потоков, развитием техники, технологий и их воздействием на преступность.

В настоящее время в мире наблюдаются глобальные интеграционные процессы, способствующие развитию техники и технологий, свободной торговле, движению капиталов, которая направлена на формирование единой «ультраглобаль-

ной» и «глобальной рыночной» экономики. Формирующиеся транснациональные корпорации существенно влияют на национальный суверенитет и экономику того или иного государства. Усиление роли и влияния международных корпораций, контролируемых значительные промышленные и финансовые ресурсы, направлены на постепенное разрушение всех преград и ограничений для перемещения финансов и капиталов [8, с. 67], а также на перерастание организованной преступности из национальной в международную.

Вместе с тем растут противоречия между государствами, разрастаются конфликты и внутреннего характера, и между государствами. В условиях возрастающих межгосударственных противоречий, связанной с ними нестабильности и неравномерного экономического развития растут миграционные процессы, активным становится перемещение людей из экономически слаборазвитых стран, на территории которых происходят конфликты, в более успешные. Миграционные потоки не поддаются контролю и управлению, возникающему на определенном этапе развития информационного общества [8, с. 68].

Существуют положительные и отрицательные стороны процессов глобализации, которые влияют на экономику и политику отдельных стран, а также на производные и сопутствующие процессы: конфликты, преступность, особенно террористического характера и экстремистской направленности. Конфликты разной степени активности постоянно сопутствуют человечеству и проявляются в разных формах [8, с. 68], в том числе в виде терроризма и экстремизма. Это влечет за собой огромное количество вынужденных беженцев из стран, в которых прослеживаются нестабильная обстановка, низкий уровень развития экономики. В итоге появляется такая проблема для экономически развитых стран, как неконтролируемая миграция, и вследствие этого наблюдается рост преступности в странах, в которые прибывают беженцы.

В большинстве экономически развитых стран, в которые устремляются основные потоки мигрантов, не наблюдает-

ся естественного прироста численности населения, происходит снижение (или потеря) трудоспособной части человеческих ресурсов. В этой связи многие страны, в частности и Россия, вынуждены восполнять недостающие рабочие ресурсы. Вместе с тем в принимающих странах, в том числе и в России, они приводят к росту преступности, особенно против личности, преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

После распада Советского Союза, в котором существовало единое информационное пространство, основанное на определенной идеологии, сформировались отдельные государства, у которых законодательно закреплено отсутствие какой-либо идеологии. Но, как говорят в народе, «свято место пусто не бывает», стала преобладать религиозная идеология, основанная на различных течениях, особенно в странах Средней Азии. В них главной является мусульманская идеология, со всеми противоречиями и внутренними конфликтами. В итоге выросли поколения, не знающие или изучающие искаженную историю, «малограмотные поколения», сформировавшиеся на религиозной идеологии и с иным менталитетом, не владеющие русским языком. Более того, отрицательной чертой данных факторов является их нежелание интегрироваться в страну пребывания, стремление к поиску любых, то есть законных и незаконных, форм получения дохода и материальной выгоды. Этим процессам сопутствует международная преступная деятельность. Такие лица становятся объектами повышенного интереса для пополнения рядов экстремистских и террористических организаций. Имея значительные финансовые ресурсы, пользуясь неудовлетворенностью мигрантов, не нашедших себе «применение», в мире т.е., в стране пребывания, эти организации находят огромное количество новобранцев среди нелегальных мигрантов.

В современных условиях мировой глобализации, роста миграционных потоков, доступности информации, и скорости ее передачи, в том числе посредством сети Интернет, первичным на состояние пре-

ступности в целом и преступления террористического характера, экстремистской направленности в частности является влияние факторов внешней среды. К примеру, террористический акт, совершенный 22 марта 2024 г., лицами таджикской национальности в концертном зале «Крокус Сити Холл», расположенном в Красногорском районе Московской области, произошел под влиянием внешних факторов. Изучение имеющихся в открытом доступе из СМИ материалов позволяет прийти к выводу о том, что лица, совершившие особо тяжкое преступление, вовлечены в террористическую организацию извне, а именно террористической организацией «Вилаят Хорасан», которая является филиалом транснациональной джихадистской террористической группировки Исламского государства в Афганистане (ИГИЛ) (запрещенная в России террористическая организация).

Группировку «Вилаят Хорасан» считают наиболее радикальной среди различных группировок, составляющих основу ИГИЛ. Данная группировка создана в 2015 г., в ходе вербовки среди афганцев таджикской национальности, пакистанцев, перебежчиков из «Талибана», «Аль-Каида» и «Исламского движения Узбекистана». Кроме того, анализ доступной информации относительно факта совершенного террористического акта в «Крокус Сити Холл» показал, что лица, совершившие это особо тяжкое преступление, не выдвигали политических, экономических и иных требований, что не является характерным для радикальных террористических организаций, не произносили религиозные слова (выкрики). Действовали синхронно, с соблюдением заранее распределенных ролей, используя тактику боевых действий, подготовленных для ведения боя формирования, предварительно изучив расположение помещений в концертном зале. Исходя из их преступных действий, можно заключить, что они были завербованы и проходили боевую подготовку за пределами РФ, в одном из лагерей ИГИЛ.

Ответственность за совершенное преступление взяли на себя представители

именно этой группировки («Вилаят Хорасан») и сообщили, что данный акт является мстью за действия российской армии в Сирии, которая ведет борьбу с ИГИЛ. Вместе с тем доказательств они не привели. Между тем известно о том, что террористические организации в целях рекламы берут на себя ответственность за деяние, к которому не имели отношения. При проверке информации в ходе расследования уголовного дела, связанного с террористическим актом в «Крокус Сити Холл», и проведении контртеррористической операции в Республике Дагестан задержаны пособники террористов.

Рассмотрим еще один пример. Ранее, 29 октября 2023 г., в международный аэропорт Махачкалы ворвалась толпа людей и устроила погром. Беспорядки инициированы извне, а именно телеграмм-каналом, созданным экс-депутатом Государственной Думы РФ И. Пономаревым (признан в РФ иностранным агентом), которые начались из-за рейса, прилетевшего из Израиля, на фоне войны в секторе Газа.

26 марта 2024 г. на совещании Президент России В.В. Путин заявил о том, что преступление совершено руками радикальных исламистов. По его словам, США по разным каналам пытаются убедить своих сателлитов и другие страны мира в том, что, по их разведанным, киевского следа в московском теракте якобы нет, что кровавый теракт совершили последователи ислама, члены запрещенной в России (террористической) организации ИГИЛ. У Президента РФ возник один из вопросов о том, действительно ли радикальные и даже террористического толка исламские организации заинтересованы в нанесении ударов по России, которая выступает сегодня за справедливое решение обострившегося ближневосточного конфликта, и как радикальные исламисты идут на такие преступления в священный для всех мусульман месяц Рамадан¹.

¹ Путин о теракте в «Крокусе»: Россия не может быть целью атак исламских фундаменталистов // RTVI. URL: <https://rtvi.com/news/putin-o-terakte-v-krokuse-rossiya-ne-mozhet-byt-czelyu-atak-islamskih-fundamentalistov/> (дата обращения: 04.04.2024).

Рассматривая внешние факторы, влияющие на деятельность ОРО в вопросах борьбы с терроризмом и экстремизмом, необходимо учитывать роль Центра информационно-психологических операций (далее – ЦИПСО) ВСУ Украины, которая ведет активную пропагандистскую кампанию против России с начала СВО и которую поддерживают ангажированные западные средства массовой информации (СМИ). Пропаганда Украины носит тотальный и агрессивный характер, создавая негативный образ России как агрессора, которая ведет с ними захватническую войну. Для реализации пропагандистских задач привлекают граждан РФ различных национальностей, которые участвуют в боевых действиях на стороне Украины. Целевая аудитория в РФ – молодежь, и люди старшего возраста, которых ЦИПСО использует для совершения диверсионных и террористических актов на территории России. При этом особый упор делают на представителей малых народов мусульманского вероисповедания, объявляя Россию империей, которая захватила их земли и угнетает их. Исследования показывают, что «структура политических возможностей» в данном случае более податлива, поскольку вербовочные сети могут формироваться в Москве и вокруг нее, мегаполисе с почти вдвое большим населением, чем преимущественно сельский Кыргызстан или Таджикистан, и других крупных российских городах.

На примерах наблюдаем, что в сложившейся международной обстановке различные факторы внешней среды наиболее опасны, неуправляемы: их невозможно контролировать, они не поддаются влиянию, их можно только частично прогнозировать. На оперативную обстановку и деятельность ОРО внешняя среда оказывает влияние через факторы различного уровня, характера и масштаба. Именно через них внешняя среда выдвигает условия для деятельности ОРО в целом, данные для изучения и анализа, требования к организации и тактике противодействия и т.д. В сложившихся условиях роста геополитического противостояния, международной напряженности и не-

стабильности все возникающие факторы внешней среды оказывают влияние на деятельность ОРО [7, с. 74]. Исследования, связанные с влиянием факторов внешней среды на состояние преступности, деятельность ОРО и преступления террористического характера, экстремистской направленности, не проведены. Изучение и анализ показал, что в публикациях в основном речь идет о влиянии внешних факторов на деятельность в сфере экономики и промышленных предприятий. Они складываются на мега-, макро-, мезо- и микроуровнях. Учитывая особенности деятельности ОРО и задачи, реализуемые ими в процессе деятельности, а также зависимость состояния преступности от влияния различных, в том числе внешних факторов, полагаем, перечисленные уровни применимы к органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность [15, с. 370].

На состояние и динамику преступности, оперативную обстановку в целом и деятельность ОРО влияют не только внутренние, но и внешние факторы, поскольку мы живем в глобальном мире, в котором существуют транснациональная организованная преступность, международные террористические организации, к тому же в открытом информационном пространстве. Изучение и анализ уровней влияния на состояние преступности становятся все более актуальными. Разделяя и рассматривая различные уровни (макро-, мега-, мезо- и микроуровень), приходим к выводу о том, что они, в зависимости от уровня, влияют на оперативную обстановку в стране, субъекте или на определенной территории, на деятельность ОРО, связанную с противодействием терроризму и экстремизму.

Факторы мегауровня – международная обстановка, которая складывается из таких составляющих, как проведение СВО, рост напряженности, нестабильности, и связанной с этим миграции; приостановка международных и межгосударственных соглашений, договоров в правоохранительной сфере, выход России из этих соглашений; активизация различных международных террористических и экс-

тремистских организаций, воздействующих на состояние преступности, оперативную обстановку в целом и деятельность ОРО.

Факторы макроуровня – это факторы, влияющие на экономический базис на уровне государства, и, как следствие, политические, правовые, социальные, технико-технологические, природно-климатические, иные, в том числе связанные с готовностью ОРО реагировать на изменяющуюся оперативную обстановку. Кроме того, слабые вертикальные связи, отсутствие горизонтальных связей между сотрудниками оперативных подразделений и другими службами в ОВД на местном уровне не позволяют полноценно контролировать обстановку на обслуживаемой территории, особенно в местах концентрации лиц, представляющих потенциальную угрозу общественной безопасности; осуществлять обмен информацией.

Факторы мезоуровня – это факторы регионального уровня, характерные для крупных мегаполисов, на территорию которых прибывает наибольшее количество мигрантов. Факторы могут быть разными по характеру. Различие состоит в том, что они имеют влияние на уровне региона. Россия – федеративное, многонациональное, многоконфессиональное государство, и при исследовании влияния на оперативную обстановку, деятельность ОРО (например, отдельного региона) учет факторов мезоуровня является важным, так как позволяет проанализировать влияние географических, экономических, правовых, миграционных, иных факторов именно в аспекте отдельного региона, а не только государства в целом.

Факторы микроуровня возникают и проявляются на территории обслуживания отдельного районного уровня, с учетом оперативной обстановки, то есть географического расположения, состояния экономики, населения, проживающего на данной территории, миграции, промышленных предприятий. В отличие от факторов мега-, макро- и мезоуровней, факторы микроуровня оказывают на любой ОРО прямое влияние. Это требует со стороны руководства ОРО особого внимания к

ним. Независимо от уровня возникновения (мега-, макро-, мезо- или микроуровня), каждая группа факторов имеет свою силу, направление и особенности влияния на деятельность органов внутренних дел. Причем это влияние может иметь как стимулирующий характер и проявляться в виде возможностей со стороны факторов внешней среды, так и ограничивающий характер, проявляться в виде угроз и ограничений со стороны факторов внешней среды [7, с. 75].

В сложившихся условиях, с учетом вызовов и угроз, ОРО пересмотрели организацию оперативно-розыскной деятельности по противодействию экстремизму и терроризму, вне зависимости от факторов влияния. Изменили приоритеты в вопросах организации оперативно-розыскной деятельности. Повышенное внимание уделено вопросам профилактики и противодействия преступлениям экстремистской направленности, террористического характера, поскольку угрозы всех уровней, особенно внешние, влияют на безопасность государства и подрывают конституционный строй.

Из вышеизложенного следует, что бесконтрольное нахождение на обслуживаемой территории мигрантов представляет потенциальную опасность. В частности, в крупных городах России (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург и др.) проживает многочисленная община трудовых мигрантов (преобладают таджики), а значит, у «Исламского государства» большая аудитория для вербовки. С учетом того, что мигранты в своих государствах проживают в небольших населенных пунктах, находятся под контролем специальных служб, полагаем, что, приезжая в крупные российские города, они растворяются в общей массе и находятся без какого-либо оперативного контроля. Тем самым формируется вербовочный потенциал для экстремистов и террористов.

По этой причине «Исламское государство», а именно внешняя среда, по-прежнему представляет угрозу для России. Сообщалось, что многие граждане Таджикистана, опасаясь преследований и травли со стороны российских силовиков

и обычных граждан, бегут обратно в Таджикистан. С одной стороны, это может уменьшить потенциальный вербовочный резерв террористической группировки, с другой – притеснение и унижение мигрантов, которые остаются в стране, скорее всего, даст рекрутерам дополнительные рычаги. Действительно, враждебное отношение к мигрантам со стороны местных чиновников, полиции и многих российских граждан наряду с тяжелыми социально-бытовыми условиями жизни стали факторами, которые в прошлом привели многих приезжих из Средней Азии в ряды «Исламского государства». Большинство из тех, кто стал боевиками, завербованы среди трудовых мигрантов в России, а не в Средней Азии.

Ввиду этого приходим к заключению о том, что наблюдение за подозреваемыми в террористической деятельности требует значительных кадровых ресурсов. Поэтому необходимо укрепить взаимодействие между службами в органах внутренних дел по вертикали и горизонтали, в первую очередь на территориальном уровне, и повысить обмен информацией.

Таким образом, основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению экстремизма и терроризма в России, влияющими на оперативную обстановку в целом и деятельность ОРО в частности [6, с. 221], являются:

1. Попытки проникновения международных террористических организаций в крупные города или отдельные регионы РФ из внешней среды.
2. Осуществление вербовочной работы международными террористическими и экстремистскими организациями среди нелегальных мигрантов, находящихся на территории РФ.
3. Широкое использование достижений в сфере техники и технологий, в частности сети Интернет, и другого сегмента («глубокий интернет») для распространения религиозной идеологии и связанной с ней идеологии терроризма, экстремизма.
4. Наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы РФ и границ ее союзников.
5. Наличие в иностранных государ-

ствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма и терроризма.

6. Финансовая и духовная поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории нашего государства, со стороны международных террористических и экстремистских организаций, а также недружественных стран.

7. Стремление ряда иностранных государств политическим давлением, экономическими санкциями в том числе в рамках диверсионно-террористической деятельности, ослабить Россию и ее позиции в мире, установить свое влияние в ее отдельных субъектах.

8. Заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своих акций в СМИ в целях получения наибольшего общественного резонанса.

9. Отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения, распространения экстремизма, терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с экстремизмом и терроризмом.

10. Отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях во многих государствах.

Выводы

По итогам проведенного исследования можно сделать вывод о том, что терроризм и экстремизм представляют угрозу национальной безопасности РФ. Несмотря на определенные успехи, система мер по борьбе с терроризмом и экстремизмом требует дальнейшего исследования, развития и обработки, в том числе изучения влияния внешней среды. В сложившихся условиях международной напряженности и нестабильности, активизации международных террористических и экстремистских организаций [6, с. 221], подрывной деятельности ЦИПСО Украины факторы

внешней среды оказывают на оперативную обстановку и состояние противодействия терроризму и экстремизму ОРО существенное влияние.

Кроме того, активизировавшиеся различные деструктивные силы, управляемые извне, посредством использования СМИ, сети Интернет, создания и администрирования сайтов, чатов, используя манипулятивные технологии оказывает информационно-психологическое влияние, направленное на формирование негативного образа правоохранительных органов РФ. Совокупность внешних и внутренних факторов, формируемых под влиянием внешних сил на оперативную обстановку, требует от правоохранительных органов в целом и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в частности, системного анализа и своевременного реагирования на изменяющуюся ситуацию и обстановку.

С учетом того, что мы живем в информационную эпоху, для стабилизации оперативной обстановки ОРО необходимо активизировать работу в этой среде, направить усилия на минимизацию отрицательного влияния со стороны факторов внешней среды, формируемых посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий. Стоит максимально использовать профессиональные, технические и иные возможности для повышения эффективности противодействия преступлениям террористического характера, экстремистской направленности, в том числе путем повышения квалификации сотрудников оперативных подразделений в сфере противодействия данным общественно опасным преступлениям. Подобный комплексный подход позволит достичь наиболее эффективных результатов.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Андреева Т.Е.* Организационные изменения: сравнительный анализ основных концепций // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 8: Менеджмент. 2004. № 16. Ч. 2. С. 4–12.
2. *Гараедаги Дж.* Системное мышление: как управлять хаосом и сложными

процессами: платформа для моделирования архитектуры бизнеса / пер. с англ. Е.И. Недбальская; науч. ред. Е.В. Кузнецова. Мн.: Гревцов паблишер, 2007. 480 с.

3. *Лафта Дж. К.* Теория организации. М.: ТК Велби, Проспект, 2006. 416 с.

4. *Маркс К., Энгельс Ф.* Избранные произведения: в 2 т. Т. 1. М.: Политиздат, 1948. 636 с.

5. *Мильнер Б.З.* Теория организации. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2005. 648 с.

6. *Ожерельева И.Г., Нефедов М.З., Гималов Д.Р.* Экстремизм – прямая угроза единству России // Научная школа военно-политической работы и ее вклад в обеспечение победы в Специальной военной операции: история и современность (К 100-летию создания кафедры военно-политической работы Военного университета): сб. материалов международной научно-практической конференции. М.: ООО «Издательство "Спутник+"», 2023. С. 217–222.

7. *Османова З.О.* Анализ факторов внешней среды, влияющих на деятельность промышленных предприятий // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2017. № 3. С. 71–75.

8. *Панов К.С.* Процессы глобализации в современном мире // Бизнес-образование в экономике знаний. 2019. № 1 (12).

С. 66–69.

9. *Румянцева З.П.* Общее управление организацией. Теория и практика. М.: ИНФРА-М, 2003. 304 с.

10. *Святохо Н.В.* Анализ факторов, влияющих на продовольственную безопасность региона // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2016. № 3 (36). С. 141–149.

11. *Смушкин А.Б.* Комментарий к Федеральному закону от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Информ.-правовой портал «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/58081639/> (дата обращения: 26.03.2024).

12. *Сорокин А.В.* Теория общественного богатства. Категории модели. 5-е изд., стереотипное. М.: ООО «МАКС Пресс», 2018. 208 с.

13. *Фрайлингер К., Фишер И.* Управление изменениями в организации / пер. с нем. Н.П. Береговой, И.А. Сергеевой. М.: Книгописная палата, 2002. 264 с.

14. *Харрингтон Дж.* Совершенство управления изменениями / пер. с англ. М.: Стандарты и качество, 2008. 192 с.

15. *Шидемов А.Г., Цой О.Р., Тилеубергенов Е.М.* Особенности расследования экстремистских преступлений // Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова. 2023. № 4 (77). С. 367–372.